

2 京都府の防災力の現況

防災拠点施設の耐震化を進める

○公共施設（防災拠点）の耐震改修進捗状況

（平成 19 年度末）

| 項目 | 全棟数 | 耐震済の棟数 | 耐震率 |
|-----|-------|--------|-------|
| 京都府 | 684 | 459 | 67.1% |
| 市町村 | 3,898 | 2,577 | 66.1% |
| 合計 | 4,582 | 3,036 | 66.3% |

※ 公共施設（防災拠点）：地方公共団体が所有又は管理している非木造の2階建以上又は延床面積200㎡超の建築物のうち、災害応急対策を実施する拠点となる庁舎、避難所となる学校や体育館、社会福祉施設等

学校施設の耐震化を進める

○京都府内の学校施設の耐震診断・耐震化の状況

（平成 20 年 4 月）

| 項目 | 耐震診断率 | | 耐震化率 | |
|--------|--------|--------|-------|-------|
| | 公立 | 私立 | 公立 | 私立 |
| 小学校 | 98.9% | 100.0% | 69.2% | 81.3% |
| 中学校 | | 7.1% | | 40.9% |
| 高校 | 100.0% | 40.2% | 60.2% | 57.4% |
| 特別支援学校 | 100.0% | - | 96.9% | - |
| 合計 | 99.3% | 40.7% | 64.0% | 57.5% |

災害に強い自然環境整備を進める

○土砂災害危険区域の指定状況

（平成 21 年 2 月）

| 項目 | 警戒区域 | うち特別警戒区域 |
|---------|----------|----------|
| 土石流 | 449 箇所 | 298 箇所 |
| 急傾斜地の崩壊 | 628 箇所 | 612 箇所 |
| 地すべり | 19 箇所 | 0 箇所 |
| 合計 | 1,096 箇所 | 910 箇所 |

○土砂災害危険箇所

（農林水産部所管・平成 21 年 3 月）

| | | | |
|------|---------|--------|----------|
| 林地保全 | 山地災害危険地 | 山腹崩壊 | 2,848 箇所 |
| | | 崩壊土砂流出 | 2,282 箇所 |
| | | 地すべり | 25 箇所 |
| | なだれ危険地 | 241 箇所 | |

| | | |
|------|------|-----|
| 農地保全 | 地すべり | 3箇所 |
|------|------|-----|

○土砂災害危険箇所

(建設交通部所管・平成20年4月)

| | | |
|--------|-------------------------------|---------|
| 地すべり | 地すべり等防止法第3条の指定区域 | 21区域 |
| | 地すべり危険箇所 | 58箇所 |
| 雪崩 | 雪崩危険箇所 | 687箇所 |
| 急傾斜地関係 | 急傾斜地の崩壊による災害の防止に関する法律第3条の指定区域 | 287区域 |
| | 急傾斜地崩壊危険箇所 | 3,765箇所 |
| 砂防関係 | 砂防法第2条指定箇所 | 1,413箇所 |
| | 土石流危険箇所 | 5,024箇所 |

インフラ（道路、河川等）の整備・耐震化を進める

| | |
|--|---------------------|
| ○緊急輸送道路にある法面崩壊等危険箇所 (平成19年度) | 192箇所のうち 未対策96箇所 |
| ○緊急輸送道路にある耐震上問題のある橋梁 (平成19年度) | 249橋のうち 未対策45橋 |
| ○道路応急・復旧・交通対策マニュアルを策定している市町村数 (平成21年2月) | 4市町村 |

災害に強いライフライン施設の整備を進める

| | |
|---------------------------------------|-------|
| ○上水道応急対策マニュアルを策定している市町村数 (平成21年2月) | 13市町村 |
| ○下水道応急対策マニュアルを策定している市町村数 (平成21年2月) | 4市町村 |

住まいの耐震診断を進める

○京都府内の住宅耐震診断取組状況

| 事業年度 | 木造住宅 | マンション |
|------|------|-------|
| H16 | 414戸 | - |
| H17 | 622戸 | - |
| H18 | 533戸 | 0戸 |
| H19 | 575戸 | 50戸 |
| H20 | 403戸 | 145戸 |

| | |
|--------------------------------------|--------|
| ○京都府木造住宅耐震診断士の登録者数 (平成20年8月) | 1,204名 |
| ○建築物耐震診断支援事業を実施している市町村数 (平成21年2月) | 22市町村 |

住まいの耐震化を進める

○住宅の耐震化率の推計

(平成 15 年)

| 項目 | 京都府 | | | |
|---------|-------|-----------|-------------|-------------|
| | 全体 | 京都市 地域 | 京都府 北部地域 | 京都府 南部地域 |
| 全体 | 74.2% | 77.7% | 60.1% | 73.9% |
| 木造戸建住宅等 | 55.1% | 52.7% | 50.2% | 63.4% |
| その他の住宅 | 94.4% | 94.8% | 95.6% | 92.6% |

| | |
|--------------------------------------|--------|
| ○建築物耐震改修促進計画を策定している市町村数(平成 21 年 2 月) | 24 市町村 |
| ○建築物耐震改修支援事業を実施している市町村数(平成 21 年 2 月) | 10 市町村 |

府民の防災意識を高めるための広報を行う

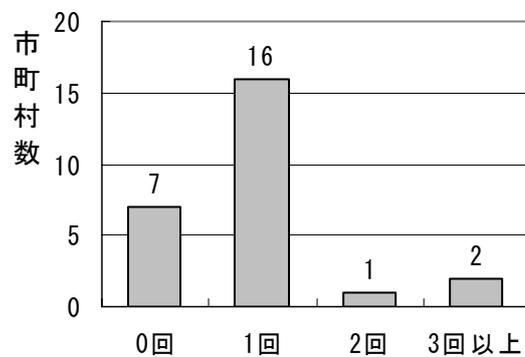
| | |
|------------------------------------|-------|
| ○地震ハザードマップを作成している市町村数(平成 21 年 3 月) | 9 市町村 |
|------------------------------------|-------|

個人・家庭の防災意識を高める

○平成 20 年度の防災訓練の実施状況

(平成 21 年 2 月)

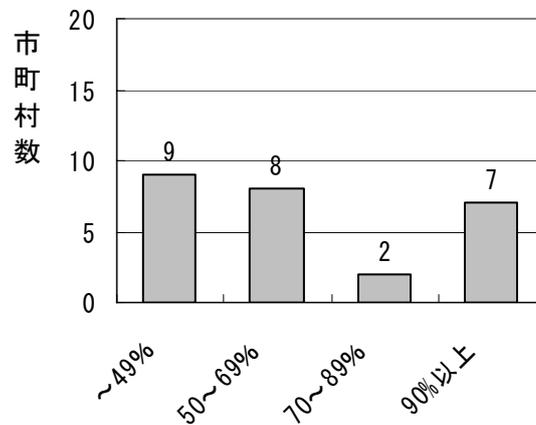
| 項目 | 市町村数 | | | |
|-----------|------|-----|-----|-----------|
| | 0 回 | 1 回 | 2 回 | 3 回 以上 |
| 防災訓練の実施状況 | 7 | 16 | 1 | 2 |



地域の「つながり」を高める

○ 自主防災組織の組織率（平成 20 年 4 月）

87.4%



○ 自主防災組織活動マニュアルを作成している市町村数（平成 21 年 2 月）

11 市町村

○ 自主防災組織に対する支援策を実施している市町村数（平成 21 年 2 月）

21 市町村

災害時の通信手段を確保する

○ 市町村防災行政無線及び消防救急無線の現状

（平成 20 年度）

| | | |
|-----------|-------|--------------------|
| 市町村防災行政無線 | 同報系 | 12 市町村 |
| | 地域防災系 | 9 市町村 |
| | 移動系 | 16 市町村 |
| 消防救急無線 | | 15 消防本部 （全消防本部） |

計画を整備・充実する

○ 東南海・南海地震防災対策推進計画を策定している市町村数（16 推進地域指定自治体）
（平成 21 年 2 月）

4 市町村

初動体制を充実させる

○ 災害（初動）対応マニュアルを作成している市町村数

16 市町村

NPO・ボランティア（率先市民）と連携する

| | |
|-------------------------------------|------|
| ○常設災害ボランティアセンターを設置している市町村数（平成21年2月） | 4市町村 |
|-------------------------------------|------|

防災関係機関との連携・応援体制を強化する

○相互応援協定の状況

（平成21年2月）

| 項目 | 市町村 | 京都府 |
|----------------------|-------|------|
| 都道府県間・市町村等との相互応援協定 | | 4協定 |
| 市町村間の相互応援協定 | 20協定 | |
| うち他都道府県の市町村が含まれている協定 | 16協定 | |
| 放送協定 | 10協定 | 8協定 |
| 災害情報・通信協定 | 8協定 | 3協定 |
| 救急救護協定 | 28協定 | 17協定 |
| 輸送協定 | 4協定 | 6協定 |
| 災害復旧協定 | 49協定 | 14協定 |
| 物資協定 | 113協定 | 18協定 |
| 避難所協定 | 27協定 | 0協定 |
| ボランティア協定 | 1協定 | 0協定 |
| 帰宅困難者協定 | 23協定 | 18協定 |
| 消防相互応援協定 | 20協定 | 2協定 |
| 水道協定 | 11協定 | 8協定 |
| 郵便局との相互応援協定 | 11協定 | 0協定 |
| その他 | 4協定 | 5協定 |

※ 地方公共団体等との相互応援協定については、締結団体数にかかわらず、1協定として算定。その他の協定については、締結相手方の団体数を協定数として算定している。

消防・救出・救助機関の能力を高める

○消防の概況

（平成20年4月）

| | | | |
|---------------|---------|--------|--------|
| 消防一部事務組合数 | | 4 | |
| 消防一部事務組合構成団体数 | | 13 | |
| 消防本部・署所 | 消防本部設置数 | 15 | |
| | 消防署数 | 32 | |
| | 出張所数 | 61 | |
| | 消防職員 | 消防吏員 | 3,281人 |
| | | その他職員 | 74人 |
| 計 | | 3,355人 | |
| 消防団 | 消防団数 | 68団 | |
| | 分団数 | 417分団 | |

| | | | |
|--|-------|--------|---|
| | 消防団員数 | 19,087 | 人 |
|--|-------|--------|---|

| | 区分 | 消防本部 | 消防団 |
|------------------|------------------|------------|--------|
| | 消防ポンプ自動車等 | 普通消防ポンプ自動車 | 118 |
| 水槽付消防ポンプ車 | | 34 | 8 |
| はしご付消防自動車 | | 33 | |
| 屈折はしご付消防自動車 | | 4 | |
| 化学消防車（泡消火型） | | 19 | 1 |
| 指揮車 | | 33 | 13 |
| 消防艇 | | | 1 |
| 電源・照明車 | | 4 | |
| 小型動力ポンプ付積載車 | | 3 | 625 |
| 小型動力ポンプ（車両に積載せず） | | 165 | 468 |
| 手引動力ポンプ | | | 19 |
| ヘリコプター | | 2 | |
| 排煙・高発泡車 | | 1 | |
| 救急自動車 | | 105 | |
| 広報車 | | 41 | 1 |
| 空気充填車 | | 1 | |
| 資器材搬送車 | | 23 | 2 |
| クレーン車 | | 1 | |
| 小型動力ポンプ付水槽車 | | 2 | |
| 防災指導車 | | 3 | 1 |
| 起震車 | 2 | | |
| その他の車両 | 71 | | |
| 消防水利 | 合計 | | 50,490 |
| | 消火栓 | 小計 | 37,477 |
| | | 公設 | 37,075 |
| | | 私設 | 402 |
| | 防火水槽 （飲料水兼用含） | 小計 | 11,705 |
| | | 100 t 以上 | 603 |
| | | 60～100t 未満 | 465 |
| | | 40～60 t 未満 | 8,984 |
| | | 20～40t 未満 | 1,653 |
| | 井戸 | | 1,308 |

○京都府内の緊急消防援助隊の登録状況

（平成 21 年 3 月）

| | |
|---------|------|
| 消火隊 | 29 隊 |
| 救助隊 | 8 隊 |
| 救急隊 | 15 隊 |
| 指揮支援隊 | 2 隊 |
| 京都府隊指揮隊 | 2 隊 |
| 後方支援隊 | 11 隊 |
| 航空隊 | 2 隊 |
| 特殊災害隊 | 4 隊 |
| 特殊装備隊 | 11 隊 |

災害時の医療体制を整備する

| | |
|--|-------|
| ○ D M A T 隊員養成研修受講者（平成 19 年度） | 65 人 |
| ○ 災害拠点病院数（平成 20 年度） | 8 病院 |
| ○ 救急告示病院数（平成 20 年 10 月） | 93 病院 |
| ○ 医療救護計画・対応マニュアルを作成している市町村数（平成 21 年 2 月） | 8 市町村 |

災害時要配慮者を支援する

○ 災害時要配慮者支援の実施状況

| | |
|---|--------|
| ○ 災害時要配慮者支援全体計画を作成している市町村数（平成 21 年 2 月） | 7 市町村 |
| ○ 災害時要配慮者支援名簿を保有している市町村数（平成 21 年 2 月） | 26 市町村 |
| ○ 災害時要配慮者支援名簿の情報を関係機関と共有している市町村数（平成 21 年 2 月） | 14 市町村 |

孤立地域に対する支援を行う

○ 孤立地域の地区数

（平成 20 年 8 月）

| | |
|----------------------|----------|
| ○ 孤立可能性のある集落数（京都府合計） | 465 集落 |
| ○ 集落中の総戸数（京都府合計） | 26,754 戸 |
| ○ 通信手段がある集落数（京都府合計） | 236 集落 |
| ○ ヘリポートがある集落数（京都府合計） | 89 集落 |

二次災害を予防する

○ 被災応急危険度（建築物、宅地）判定活動の整備状況

| | |
|--|---------|
| ○ 被災建築物応急危険度判定士の登録数（平成 20 年 5 月） | 1,657 名 |
| ○ 被災宅地応急危険度判定士の登録数（平成 20 年度） | 392 名 |
| ○ 被災応急危険度（建築物、宅地）判定マニュアルを作成している市町村数（平成 21 年 2 月） | 5 市町村 |

被災者の生活物資を確保する

○物資の備蓄状況

(平成 20 年 4 月)

| 項目 | 市町村 | 京都府 |
|-------------|-----------|--------|
| 乾パン（食） | 350,151 | 85,952 |
| インスタント麺類（個） | 1,000 | |
| 米（kg） | 21,908 | |
| 缶詰主食（缶） | 5,796 | |
| 缶詰副食（缶） | 1,710 | |
| 飲料水（リットル） | 1,063,050 | |
| ローソク（本） | 2,204 | 20,366 |
| 懐中電灯（個） | 1,616 | |
| 毛布（枚） | 99,148 | 3,331 |
| テント | （張） | 293 |
| | （人） | 2,522 |
| 担架（台） | 510 | 30 |
| トイレ（個） | 2,887 | |
| 浄水装置（個） | 124 | |
| 被服（枚） | 1,020 | 4,064 |
| 医療品セット | 279 | |

安心・安全な避難所運営体制を確保する

| | |
|-------------------------------------|-------|
| ○避難所運営マニュアルを作成している市町村数（平成 21 年 2 月） | 4 市町村 |
|-------------------------------------|-------|

基幹的社会基盤の代替機能を確保する

○給水車及び給水タンク保有状況

(平成 20 年 3 月)

| 事業体名 | 給水車 | | 給水タンク | | |
|------|-------|---------------------|-------|---------------------|-------|
| | | | タンク | | 移動用車両 |
| | 台数(台) | 水量(m ³) | 台数(台) | 水量(m ³) | 台数(台) |
| 市町村 | 19 | 45.8 | 211 | 180.3 | 50 |
| 京都府 | | | 3 | 6.0 | |
| 合計 | 19 | 45.8 | 214 | 186.3 | 50 |

伝統・文化を守る

○国宝・重要有形文化財の件数

(平成21年2月)

| 項目 | 建造物（棟数等） | | 美術工芸品 | |
|-------|----------|--------|-------|-----|
| | 重文 | 国宝 | 重文 | 国宝 |
| 京都市 | 201(421) | 40(49) | 1,636 | 169 |
| 京都市以外 | 86(165) | 8(11) | 207 | 12 |
| 合計 | 287(586) | 48(60) | 1,843 | 181 |

※国宝件数は、重要文化財件数の内数である。

○京都府指定・登録有形文化財の件数

(平成21年2月)

| 項目 | 建造物（棟数等） | | 美術工芸品 | |
|-------|----------|---------|-------|----|
| | 指定 | 登録 | 指定 | 登録 |
| 京都市 | 43(174) | 6(11) | 81 | 0 |
| 京都市以外 | 55(103) | 75(125) | 128 | 36 |
| 合計 | 98(277) | 81(136) | 209 | 36 |

○文化財建造物の自動火災報知設備設置状況

(平成21年2月)

| | 設置義務がある棟数 | 設置済み棟数 | 設置率 |
|----------|-----------|--------|-------|
| 国指定建造物 | 549棟 | 541棟 | 98.5% |
| 京都府指定建造物 | 277棟 | 241棟 | 87.0% |

○文化財の耐震化・防火対策の実施状況

| | |
|----------------------------------|-------|
| ○文化財管理者の防災訓練を実施している市町村数（平成21年2月） | 20市町村 |
|----------------------------------|-------|

【耐震化対策の減災効果の算定について】

建物の耐震化対策による減災効果を検討するため、【京都府第二次地震被害想定調査】の『建物被害想定』について、以下の流れで、各市町村の建物の構成が耐震化率90%となるよう条件を変え（破線囲み部分）、『建物被害（全壊・半壊棟数）』、『人的被害（死者数）』、『経済被害（建物資産被害）（家財資産喪失）』の減災効果を算定した（耐震化率80%の場合も同様に算出）。

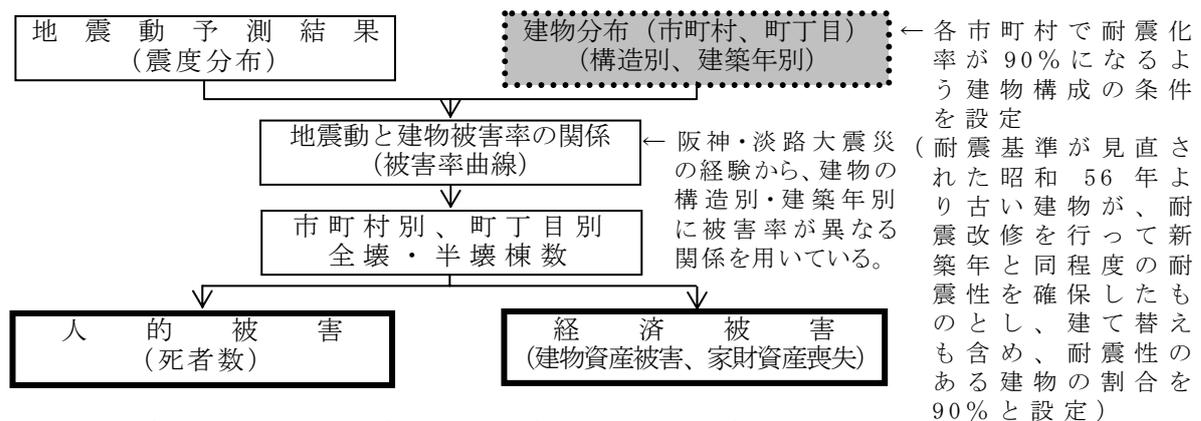


図 建物耐震化対策による減災効果算定フロー

○耐震化率

全建物の中で、耐震性がある建物（現行の耐震基準に基づく建物、耐震診断で耐震性ありと判定された建物、耐震改修を実施した建物）の割合をいう。

耐震化率

$$= \frac{\left[\begin{array}{l} \text{現行の耐震基準} \\ \text{に基づく建物} \end{array} \right] + \left[\begin{array}{l} \text{耐震診断で耐震性あり} \\ \text{と判定された建物} \end{array} \right] + \left[\begin{array}{l} \text{耐震改修を実施} \\ \text{した建物} \end{array} \right]}{\text{すべての建物}}$$

○耐震基準とは

宮城県沖地震（昭和53年、マグニチュード7.4）等の経験から、昭和56年6月に建築基準法の耐震基準が大幅に見直されて改正施行された。この耐震基準では、設計の目標として、大地震（関東大震災程度）に対しては建築物の構造上の主要な部分にひび割れ等の損傷が生じても、人命に危害を及ぼすような倒壊等の被害を生じないこととしている。

○建物資産被害

(全壊棟数＋半壊棟数×0.5＋焼失棟数)×1戸あたり平均評価額
 ここで、1戸あたり平均評価額は、建築統計年報(平成20年度版)より、平成19年度の京都府の住宅の単位床面積あたりの工事費予定額と住宅1戸あたりの床面積から1戸あたりの直接被害額を次のように見積もる。

$$171(\text{千円}/\text{m}^2) \times 81.4(\text{m}^2) = 13.9(\text{百万})$$

○家財資産喪失

家財被害額は、倒壊棟数＋(全壊棟数－倒壊棟数)×0.5に対し、1戸あたり家財評価額を乗じる(内閣府：首都直下地震に係る被害想定結果について、第19回資料2、p49,2005)。ここでは家財として自動車は含まない。なお、倒壊棟数については、構造的な大破と考え、全壊棟数×0.7としている。

(全壊棟数×0.7＋全壊棟数×0.3×0.5)×1戸あたり家財評価額
 ここで、1戸あたり家財評価額は、国税庁の家財の損失額の算定において、家族構成別家財評価額により計算する方法から1戸あたり家財評価額を10.89(百万円)と見積もった。

表 家族構成別家財評価額

| 世帯主の年齢(歳) | 夫婦 | 独身 |
|-----------|---------|-------|
| ～29 | 500万円 | 300万円 |
| 30～39 | 800万円 | |
| 40～49 | 1,100万円 | |
| 50～ | 1,150万円 | |

(注)夫婦又は独身者以外の大人(年齢18歳以上)1名につき130万円、子供1名につき80万円加算

表 世帯主の年齢別の世帯比率

| 世帯主の年齢(歳) | 世帯比率 |
|-----------|-------|
| ～29 | 0.028 |
| 30～39 | 0.106 |
| 40～49 | 0.114 |
| 50～ | 0.423 |
| 独身(単身) | 0.329 |

(平成17年度国勢調査結果から算定)