

京都府入札監視委員会（令和4年度第5回）議事概要

開催日時及び場所	令和5年2月10日(金) 午後1時30分～午後3時30分 ホテルルビノ京都堀川 アムールの間		
出席委員氏名(職業)	委員長 <sup>あ</sup> 安 <sup>ぼ</sup> 保 <sup>よしひろ</sup> 嘉博(弁護士) 委員 <sup>う</sup> 宇 <sup>の</sup> 野 <sup>のぶひろ</sup> 伸宏(京都大学大学院工学研究科教授) 委員 <sup>すえまつ</sup> 末松 <sup>ちひろ</sup> 千尋(立命館大学総合科学技術研究機構客員教授) 委員 <sup>やました</sup> 山下 <sup>のぶこ</sup> 信子(弁護士)		
議 事 概 要	1 開会 2 あいさつ(能勢総務部副部長) 3 議事 (1)入札及び契約手続の運用状況等について (2)抽出案件に関する入札経緯等について (3)次回抽出委員の選出等 (4)次回開催日程の調整 4 閉会		
審 議 対 象 期 間	令和4年8月1日～令和4年11月30日		
審 議 対 象 件 数	[工事] 449件	[物品] 83件	[プロポーザル] 43件
内 訳	一般競争入札	413件	79件
	指名競争入札	22件	0件
	随意契約	14件	4件
抽 出 案 件	4件	1件	43件
委員からの意見・質問 とそれに対する回答等	意見・質問	回答等	
	別紙のとおり	別紙のとおり	
委員会意見の内容	○抽出案件に関する入札経緯等について 委員会において、申し述べる特段の意見等はない。 なお、各委員から出された意見・質問について、今後の入札契約執行の参考にするとともに、「公契約大綱」に基づいた取り組みを進められるよう努力願いたい。		

3 議事

(1) 入札及び契約手続の運用状況等について

意見・質問	回答等
○特になし	

(2) 抽出案件に関する入札経緯等について

①京都府宇治警察署新庁舎建設工事（主体工事）

…一般競争

意見・質問	回答等
○特定建設工事共同企業体を参加要件とした理由は何か。	○大規模案件であり、予定価格も高額となることから、特定建設工事共同企業体を参加要件としている。過去に発注した同規模の案件についても、同様の参加要件を設定している。
○設計業務については、本工事内容に含まれているのか。	○事前に設計業務は完了しているため、本工事には含まれていない。
○参加のあった3者のうち、2者は予定価格を超過し、落札業者も高落札率となっている。その理由をどのように考えているのか。	○コロナ等の社会情勢や、資材の入手難、物価の高騰といった様々な要因が重なった結果であると推測している。
○参加が3者しかなかったが、もっと参加者を増やすことはできなかったのか。	○参加可能業者数は70者を想定していたが、技術的難易度が高い大規模工事であること、工期が複数年にわたり技術者が拘束されることなどを考慮し、参加を見送ったものと推測している。
○工事監理は別の業者と契約しているのか。	○設計業務を行った業者と契約している。

②大谷川 大規模特定河川工事

…一般競争

意見・質問	回答等
○入札参加可能業者数は64者と想定しているが、参加が1者となった理由をどう考えるか。	○近年業界全体で技術者不足が問題となっており、効率性や採算性を考慮された結果、1者参加にとどまったのではないかと考えている。

意見・質問	回答等
<p>○参加者を増やすために何か努力したのか。</p> <p>○工夫した部分について、それでも1者となったということは、効果がなかったのか。</p>	<p>○4つの橋を一括で発注し、予定価格を大きくすることにより参加者を増やす努力をしたが、結果的には1者参加となったものである。</p> <p>○結果的に1者となったが、入札不調となる案件もあるなか、最大限の努力をした結果、1者の参加があったものとする。</p> <p>○全国的に同種工事では入札不調等も多く発生している。今後とも、総合評価入札方式を活用するなど、競争性確保に努めていきたい。</p>

③京都府宮津総合庁舎別棟男女トイレ改修工事（機械設備工事）

…指名競争

意見・質問	回答等
<p>○入札不着者が5者とあるが、不着とはなにか。</p> <p>○指名業者選定理由として、Ⅱ等級業者から14者、Ⅰ等級業者から6者を選定したとあるが、応札のあった2者の等級はどちらか。</p> <p>○辞退者及び不着者が多い理由は。</p>	<p>○入札もしくは辞退の意思表示がなかったということである。</p> <p>○2者ともⅡ等級業者である。</p> <p>○ヒアリングを行ったわけではないが、各社の工事の手持ち状況等により参加を見送ったのではないかと考えている。</p>

④府立京都八幡高等学校空調設備更新工事（2棟・3棟普通教室系棟）

…随意契約

意見・質問	回答等
<p>○落雷の発生から業者に見積を依頼するまでの2箇月間は何をしていたのか。</p>	<p>○空調機の故障については、最初はわずかな不具合が見られる程度であったが、時間が経つにつれ故障が深刻化していき、そこから修理で対応可能か確認するのに時間を要した。</p> <p>また、落雷により、空調機のみならず様々な機器が故障し、広範囲の調整が必要であったこと</p>

意見・質問	回答等
<p>○予定価格の設定はどのように行ったのか。</p> <p>○競争入札による業者選定が可能だったのではと思うが、修繕で対応ができないとわかったのはいつ頃なのか。</p> <p>○落雷システムの保全ができていなかったということか。</p>	<p>も時間を要した原因であると考えている。</p> <p>○参考見積を1者から徴取し、予定価格として採用した。なお、類似工事の予定価格も本件に近い額となっており、妥当であると考えている。</p> <p>○調査、確認を行い、9月中旬頃に修繕対応ができないことがわかった。更新工事に係る設計期間等も考えると、競争入札では冬の暖房使用には間に合わないと判断した。</p> <p>○その可能性も考えられるが、はっきりとした原因は不明である。特異な事例であると考えている。</p>

⑤固定型モニタリングポスト (保健環境研究所)

…一般競争

意見・質問	回答等
<p>○予定価格と落札率の乖離が激しいが、予定価格の設定は妥当か。</p> <p>○国からの委託業務ということで、機器の指定やガイドライン等はないのか。</p> <p>○機器の指定等があるならば、入札価格はある程度推察することはできると思うが、これだけ乖離することがあるのか。</p>	<p>○特殊機器であり、取扱業者は全国で4者しかない。今回、その内の3者から見積を徴取し、最低価格を予定価格として採用した。設置後のメンテナンスのこともあり、高い競争性が働いた結果、落札率が低くなったと考えている。</p> <p>○仕様等は国で定められている。</p> <p>○昨年度、先行して4機を更新したが、その際の落札率も30パーセントほどであった。そういった経過から今年度の結果もある程度推察できたため、見積徴取を依頼した際に、昨年度の落札価格を参考に各社に見積価格の検討を依頼したが、部品・材料価格等の高騰や半導体等の不足を理由に、この段階で応じてもらうことはできなかったため、乖離したものである。</p>

⑥京都舞鶴港前島ふ頭再生可能エネルギー活用事業に係る実証試験及び効果検討等業務  
 …随意契約（プロポーザル）

意見・質問	回答等
<p>○今年度の取組としては、過年度に策定した計画に沿って実証試験を行い、評価するという内容がメインになるのか。</p>	<p>○効果評価もあるが、過年度に策定した計画で示した取組に加えて、新たな提案も含めた再エネを活用した実証試験・評価を行い、その結果を踏まえて当該地域での今後の再エネ設備導入に向けた検討を行う事業である。</p>
<p>○今年度の業務において、エネルギーの生成方法や活用方法についてはある程度自由度があったということか。</p>	<p>○御指摘のとおりである。</p>
<p>○過去2箇年の業務については、本件の契約業者とは別か。</p>	<p>○別である。</p>
<p>○事業の目的としていることがかなり多岐に渡っているが、予算が先行し、後に事業の趣旨や目的を具体化したということではないのか。</p>	<p>○平成29年度に「京都舞鶴港スマート・エコ・エネルギーマスタープラン」を策定しており、「エネルギー」「港湾・物流」「おもてなし」を融合させて地域課題の同時解決を図っていくといった施策となっている。御指摘のとおり盛りだくさんの業務内容となっているが、マスタープランを踏まえて地域課題の同時解決を図る視点での要素が盛り込まれているものである。</p>
<p>○かなり幅広い業務に対応できる能力を持った企業の参加を期待していたのか。</p>	<p>○特に今年度は、イベント形式で実際に人を集めるような業務もあり広報等も必要であったため、広報等の手法も含めた総合的な企画提案力を持った企業を求めている。</p>
<p>○参加を想定していた企業は複数社いたのか。</p>	<p>○事前説明会には4社の参加があり、事業内容には非常に興味を持っていただいたところではあったが、スケジュールの面で準備期間が足りずに参加を見送ったと聞いている。</p>
<p>○どういったイベントを実施したのか。</p>	

意見・質問	回答等
<p>○京都府側で仕様を決定することで、プロポーザルによる費用を節約することができると感じた。プロポーザル方式によるからには、素人にはできないような具体的かつ専門的な提案を求めることが大事だと思う。</p>	<p>○「京都舞鶴再エネフェス」というイベントを開催した。内容としては、太陽光パネルで発電した電気を、電気自動車や可搬型バッテリーに蓄え、キッチンカーの電源として利用したりステージイベントの照明・音響に活用する等、再エネ100%でイベントを実施した。</p>