

# 議会運営委員会議会改革検討小委員会 次 第

日時：令和4年12月14日(水)  
議会運営委員会終了後  
場所：議会運営委員会室

- 1 開 会
- 2 令和4年度の取組について
- 3 ICTセキュリティ研修について
- 4 その他
- 5 閉 会

## 議会改革に係る新たな知見を得るための 議員力向上研修の実施について（案）

### 1 趣旨

令和3年7月の議長諮問事項である「議員力の向上を図り、審議の充実や効果的な政策提案を行うため」の議会運営や、今後の更なる議会改革の検討に向けた新たな知見を得るため、以下の内容で議員力向上研修を実施する。

### 2 開催日時

令和5年2月10日（金）午前10時30分～正午

### 3 会場

議会棟3階 大会議室

### 4 対象者

全議員

### 5 講師

全国都道府県議会議長会 事務総長 青木信之氏

### 6 内容

第33次地方制度調査会（※）における地方議会関係の答申内容（別紙参照）を中心に御講演いただく予定

（具体的な内容は、全国議長会と調整中）

※内閣総理大臣の諮問に応じ、地方制度に関する重要事項を調査審議するため、内閣府の附属機関として設置。

委員は国会議員、地方六団体代表者及び地方制度に関し学識経験のある者等で構成される。

## 1. 議会についての現状認識と課題

【女性議員の割合】都道府県11.8%、市17.5%、町村11.7% 【60歳以上の議員の割合】都道府県43.0%、市56.5%、町村76.9%  
【無投票当選者割合】都道府県26.9%、指定都市3.4%、市2.7%、町村23.3%  
※女性議員が少ない議会や議員の平均年齢が高い議会において無投票当選となる割合が高い傾向

- 感染症のまん延等の緊急時における迅速な合意形成や、人口減少に伴う資源制約の下での合意形成を行う上で、地域の多様な民意を集約する議会の役割は大きい。このため、多様な人材が参画し、住民に開かれた議会を実現していくことが重要。
- しかしながら、議員の構成は、性別や年齢構成の面で多様性を欠いており、一部の議員の不適切な行為と相まって、住民の議会に対する関心を低下させ、住民から見た議会の魅力を失わせている。このことは、議員のなり手不足の原因の一つにもなっている。

## 2. 議会における取組の必要性

- 各議会等において、次のような取組を行っていくことが必要。

### ① 多様な人材の参画を前提とした議会運営

#### 勤労者等の議会参画

- ➔ 夜間・休日等の議会開催等

#### 女性や若者、育児・介護に携わる者の議会参画

- ➔ ハラスメント相談窓口の設置  
会議規則における育児・介護の取扱いの明確化等

#### 小規模市町村における処遇改善

- ➔ 議員報酬の水準のあり方を議論

### ③ 議長会等との連携・国の支援

- ➔ ハラスメント対策に関する議長会の調査

### ② 住民に開かれた議会のための取組

#### デジタル技術を活用した情報発信の充実

- ➔ SNSの活用、タブレット端末によるペーパーレス化にあわせた情報公開の充実等

#### 住民が議会に参画する機会の充実

- ➔ 住民と政策や議会運営を考える場  
(例：政策サポーター、議会モニター)

- ➔ デジタル化について技術的・財政的課題を抱える小規模市町村への国・議長会の支援

## 3. 議会の位置付け等の明確化

- 議会の役割・責任、議員の職務等の重要性が改めて認識されるよう、全ての議会に共通する一般的な事項を地方自治法に規定することも考えられる。

### 【具体的なイメージ】

- ・ 議会の設置根拠の規定に、議事機関として住民が選挙した議員をもって組織されるという位置付けを追記
- ・ 地方公共団体の所定の重要な意思決定に関する事件を議決する等の議会の役割・責任を明確に規定
- ・ 議員は、議会の権限の適切な行使に資するため、住民の負託を受け、誠実にその職務を行わなければならない旨を規定（職務を行う上での心構えを示すもの）

## 4. 立候補環境の整備

- 各企業の自主的な取組として、立候補に伴う休暇制度を設けること、議員との副業・兼業を可能とすること等について要請を検討すべき。  
※就業規則における対応
- 一律の法制化は、事業主負担や他の選挙との均衡等の課題に留意して引き続き検討。

## 5. 議会のデジタル化

- 本会議へのオンライン出席について、国会における取扱いも踏まえ、丁寧な検討を進めるべき。
  - ・ どのような場合に可能とするか。
    - ① 事由を問わず幅広く可能
    - ② 原則は議場での出席だが、一定の場合に可能
    - ③ 引き続き議場での出席を前提しつつ、議事定足数を緩和して、オンラインで「参加」
  - ・ 本人確認の方法、議事の公開方法、第三者の関与がないことの担保等をどのように行うか。その際、委員会へのオンライン出席の課題を検証。  
※委員会へのオンライン出席の実施団体は35団体(R4.1.1現在)
- 議会への請願書の提出や議会から国会への意見書の提出等の手続について、一括して、オンライン化を可能とすべき。

## 令和4年度ICTセキュリティ研修について（案）

### 1 令和4年3月答申（抜粋）

- ICTセキュリティ研修については、毎年、社会状況や議員の希望等に  
応じた内容・方式で実施する。
- 実施に当たっては、eラーニング等、ICTを利用した手法の導入を検  
討する。

### 2 令和4年度研修の趣旨

- 令和4年3月答申を踏まえ、議員活動にICTを活用するに当たり想定  
されるセキュリティ上の課題に関する複数の動画の中から、各議員がそれ  
ぞれのニーズに応じて任意で選択し、オンラインで視聴を行う。

### 3 実施方法

- 各議員の端末から別紙のリストの動画にアクセスし視聴する。

※ 独立行政法人情報処理推進機構（IPA）のYouTube動画を活用

情報処理の促進に関する法律に基づき設置されている経済産業省所管の独立  
行政法人。セキュリティ対策の普及啓発事業を実施しており、YouTube動画につ  
いては、執行部においても職員研修に使用実績あり

- 動画視聴後、以下Webアンケートに回答する。（所要時間5分程度）

URL・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 【令和5年1月20日（金）締切】

※ アンケート締切以降も動画の視聴は可能

### 4 対 象

- 全議員を対象とし、任意で視聴する。

※ 無料公開の動画なので、各事務所職員の研修等への活用も可能

### 事務所・自宅等での端末使用について

- ① 「情報漏えい」、「不正アクセス」等への一般的な対策の解説（10分程度）

<https://www.youtube.com/watch?v=zDs88SLymwo>

「妻からのメッセージ ～ テレワークのセキュリティ ～」

### 不正ログインを防止するパスワード設定等について

- ② 不正ログイン対策に有効な2段階認証等について解説（10分程度）

<https://www.youtube.com/watch?v=IXh0b4KS9gE>

「あなたのパスワードは大丈夫？～インターネットサービスの不正ログイン対策～」

- ③ パスワード設定と管理の仕方等について解説（10分程度）

<https://www.youtube.com/watch?v=3afaAbFUK4g>

「陽だまり家族とパスワード～自分を守る3つのポイント～」

### 標的型攻撃対策について

- ④ 標的型攻撃の実態と対策の解説（10分程度）

<https://www.youtube.com/watch?v=NT0F4XcI8j0>

「あなたの組織が狙われている！～標的型攻撃 その脅威と対策～」

- ⑤ 標的型メールの具体的な手口の解説（10分程度）

<https://www.youtube.com/watch?v=5K9U0-ASQM8>

「そのメール本当に信用してもいいんですか？～標的型サイバー攻撃メールの手口と対策～」

### スマートフォン・タブレットについてのセキュリティ対策

- ⑥ スマートフォン・タブレットのセキュリティ一般の解説（10分程度）

<https://www.youtube.com/watch?v=AhiUC7X3VSg>

「大丈夫？あなたのスマートフォン～安心・安全のためのセキュリティ～」

- ⑦ ウイルス感染、端末の乗っ取り対策の解説（10分程度）

<https://www.youtube.com/watch?v=0mUetZGyXUs>

「あなたのスマートフォン、ウイルスが狙っている！」